

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU A4 – Acoperire apa potabila 2010 – 2011

I. PREVEDERI CONTRACTUALE

- Definitie

100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de distributie de capacitate adecvata amplasate in asa fel incat distanta de la conducta la limita oricarei gospodarii de pe strada sau in apropierea strazii sa nu fie mai mare de 50 m, conform Caietului de Sarcini - Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor.

“Capacitate adecvata”- conducta sa aiba dimensiunile si starea adecvata si sa fie deservita de o retea care sa aiba dimensiunea si starea care sa-i permita transportul apei la toate gospodariile de pe sau din apropierea strazii la debitele si presiunile cerute conform Contractului de Concesiune.

“Strada” – orice drum, cale, bulevard sau artera de circulatie de orice tip care se afla pe domeniul public, are un cod postal si este mentionata pe hartiile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.

“Gospodarie” - orice cladire de orice fel, indiferent de folosinta pentru care se face alimentarea cu apa, care exista si este reprezentata pe hartiile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.

Reglementatorul tehnic a constatat ca, desi obligatia Concesionarului ANB prevazuta in Caietul de Sarcini -Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor cuprindea lungimea totala a strazilor lipsite de retele de alimentare cu apa si canalizare, acestea nu erau precizate detaliat intr-o lista a strazilor cuprinse in aceste zone.

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu retele de apa potabila si lungimea totala a strazilor existente la Data Licitatiei

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Masurat prin:

Lungimea strazilor prevazute cu conducte de distributie, ca procent din lungimea totala a strazilor existente la Data Licitatiei

- Monitorizat prin:

In principal, AMRSP analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute.

- Excluderi Admisibile (EA)

Excluderile Admisibile reprezinta teste, evenimente sau incidente care nu depind de vointa Concesionarului si care pot determina o nerespectare sau o neconformitate cu Standardele Obiectiv din cadrul Nivelelor de Servicii, daca nu ar fi excluse de la evaluare. La data evaluarii acestui NS, Concesionarul trebuie sa prezinte la AMRSP evenimentele sau incidentele pe care le considera a fi Excluderi Admisibile, pentru a fi aprobate.

In Contractul de Concesiune se prevad urmatoarele Excluderi Admisibile (EA) de la obligatiile Concesionarului privind NS A4:

- strazi la care lipsesc angajamente ferme de bransare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, sau
- strazi nepavate.

Aceste Excluderi Admisibile se analizeaza si se aproba de catre AMRSP la data evaluarii realizarii NS. O Excludere Admisibila poate fi aprobata de catre AMRSP daca, urmare verificarii documentelor si activitatii Concesionarului, se constata ca au fost respectate procedurile necesare constatarii certe a Excluderilor Admisibile, in conformitate cu cerintele de buna credinta, rezonabilitate si de buna practica industriala. Procedurile trebuie sa fie respectate si de orice alt investitor care face extinderi de retele de apa in aria concesionata.

In scopul gestionarii economice si eficiente a concesiunii si valorificarii prevederilor CC de catre Municipality, este necesara cunoasterea prevederilor contractuale privind extinderile de retele de apa de catre cei implicati in realizarea acestora.

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de distributie de capacitate adecvata.

II. MONITORIZARE SI EVALUARE

- Nivel Standard de Baza (NSB)

85% , aprobat prin Decizia ARBAC nr. 20/2006.

Avand in vedere ca “Lista strazilor lipsite de retele de alimentare cu apa si de canalizare” existente in zonele prevazute de Caietul de Sarcini -Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor nu au fost stabilite si aprobate initial, aceasta fiind o lipsa a Contractului de Concesiune, pe baza solicitarilor ARBAC au fost prezentate mai multe liste dar care s-au dovedit a nu corespunde realitatii. Astfel, ARBAC a aprobat prin Decizia nr. 8/2002 un Nivel al Standardului de Baza de 90,7% avand la baza datele comunicate de ANB (Lista initiala propusa in Raportul privind NSB de 520 de strazi cu o lungime de 179 km fiind transmisa de PMB cu adresa nr. 2184/20.01.2001).

Ulterior s-a constatat ca informatiile din Raportul ANB privind Standardul de Baza din 2002, care au stat la baza aprobarii NSB A4 nu au fost exacte, ARBAC solicitand ANB si PMB revederea listelor cu strazile din “Aria serviciilor” concesionate, in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune.

ANB a prezentat ARBAC mai multe liste, ultima fiind refacuta in luna decembrie 2005, din care reiese ca lungimea totala a strazilor lipsite de retele de apa la Data Concesiunii este Lapa = 286 km, respectiv 1558 strazi, fara a preciza care dintre acestea sunt cuprinse in zonele lipsite de retele de alimentare cu apa si de canalizare prevazute de Contractul de Concesiune -Caietul de Sarcini - Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor, ca obligatii contractuale ale ANB. ARBAC a solicitat confirmarea de catre PMB a listei strazilor lipsite de retele de apa la sfarsitul anului 2005, comparativ cu situatia strazilor existente la Data Licitatiei, la care nu s-a primit raspuns.

In baza raportului ANB, intocmit pe baza anchetei sale din 2005, ARBAC a emis Decizia nr. 20/2006 privind refacerea NSB A4 – Acoperire apa potabila, contestata de ANB.

Avand in vedere ca aceste liste nu corespundeau realitatii din teren s-a creat o disputa intre ARBAC si ANB, motiv pentru care, conform Contractului de Concesiune- Clauza 49.9 a fost solicitata medierea Comisiei de Experti.

In noiembrie 2008 a avut loc la Bucuresti vizita Comisiei de Experti avand ca tema principala medierea disputei privind realizarea Nivelelor de Servicii (NS) A4 si B2, respectiv “Extinderea retelelor de alimentare cu apa si de canalizare” prevazute de HCGMB nr. 106/1997 si in Contractul de Concesiune - Anexa “Caietul de Sarcini” Partea I - Aria Serviciilor in zonele lipsite de retele publice de apa si canalizare si Partea a-III-a - Nivele de Servicii- A4 si B2, care nu au fost prevazute detaliat in Contractul de Concesiune.

Pentru elaborarea “Raportului”, Comisia de Experti a analizat urmatoarele documente relevante:

- HCGMB nr. 106/1997 care a aprobat Strategia PMB privind “Extinderea retelelor de apa si de canalizare “in perioada 1997-2000, conform studiului RGAB (1995).

- Programul de Restructurare si privatizare a RGAB, aprobat prin HCGMB nr. 232/1997, impreuna cu “Termenii de referinta” cu obligatiile Concesionarului prevazute in Strategia PMB pe anii 1997-2000.

- Baza de date pusa la dispozitia ofertantilor, stabilita pe baza Studiului elaborat de consultantul « International Finance Corporation » (IFC) sub coordonarea Bancii Mondiale, prevazuta in Data Room, cu referiri exprese la “Lungimea retelelor de apa si canalizare” ce trebuie extinse, ca obligatie a Concesionarului.

- Informatiile care au fost prezentate cu documentatia de licitatie, respectiv baza de date pusa la dispozitia ofertantilor precalificati in momentul pregatirii ofertei si trimiterii acesteia,

- Documentatia relevanta consta in special in hartile cu zona contractuala pentru apa si canalizare, cu legendele lor, prevazute in Contractul de Concesiune, Anexa Caietul de Sarcini – Partea I – Aria Serviciilor.

Comisia de Experti a considerat ca obligatiile concesionarului ANB sunt:

- Lista cu strazile care urmeaza sa fie dotate cu conducte de apa, respectiv canalizare grupate pe sectoare administrative;

- Lista cu strazile pavate si nepavate la sfarsitul anului 2007 grupate pe sectoare administrative.

De asemenea, Comisia de Experti a precizat modalitatea de coordonare dintre PMB si ANB privind sistematizarea carosabilului si extinderea retelelor publice de apa si canalizare, recomandand partilor contractante posibilitatea de flexibilitate si eficienta in realizarea acestor lucrari.

Concluziile Comisiei de Experti sunt in concordanta cu prevederile HCGMB nr. 106/1997 si din Raportul Comisiei de Experti din ianuarie 2009 rezulta “Lista de strazi in zonele lipsite de retele” ce urmeaza sa fie dotate cu conducte de apa si canalizare de catre ANB in lungimi totale de 246 km apa si 210 km canal si care sa inlocuiasca “Listele” prezentate anterior si sa stea la baza monitorizarii NS A4 si B2, conform prevederilor Contractului de Concesiune. Raportul Comisiei de Experti este parte integranta a Actului Adicional nr. 6/2009 la Contractul de Concesiune.

In concluzie, obligatia ANB privind NS A4 si B2 este cea prevazuta de Raportul Comisiei de Experti din ianuarie 2009 atat pentru strazi eligibile, cat si pentru strazi neeligibile, obligatii stabilite si insusite de ANB si aprobate de CGMB prin Hotararea nr. 358/03.11.2009.

Evenimentul de Forta Majora cu care ANB s-a confruntat in Anul Contractual 9, constand in incalcarea de catre RADET a angajamentelor contractuale fata de ANB, respectiv plata facturilor emise de ANB, a continuat sa produca efecte si in prima parte a anului contractual 10, afectand in special obligatiile ANB de atingere a Nivelelor de Servicii A4 si B2.

Aparitia Evenimentului de Forta Majora a fost notificata de catre ANB prin scrisoarea nr. 55628/28.11.2008, incetarea acestuia fiind notificata prin scrisoarea nr. 78296/28.12.2009. Perioada Serviciilor Pierdute cumulata pentru acest Eveniment de Forta Majora este de 593 zile, iar conform Actului Adicional nr. 6 la CC aceasta perioada a serviciilor pierdute se va aplica pentru NS A4 si B2, conform CC Clauza 45.12, decaland Termenul Limita de Conformitate maxim pana la data de 30.06.2012, urmand ca dupa Evaluarea Initiala a Conformitatii obligatiile ANB sa fie preluate prin Programul “Bucur”, lista strazilor pe care se vor realiza exinderi de retele de alimentare cu apa si canalizare urmand a fi stabilita de un Comitet de Coordonare condus de PMB.

- Monitorizare si Rapoarte ANB

In anul 2010 S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. a realizat si receptionat extinderi ale retelei de apa potabila si canalizare in valoare de cca. 6,7 milioane de lei.

Lungimea totala a strazilor care realizeaza conformitatea cu NS A4 – acoperire apa in cursul anului 10 a fost de 18,7 km.

Avand in vedere ca obligatia ANB pentru anul 10 privind „acoperirea” cu retele de alimentare cu apa si de canalizare este realizata conform prevederilor Raportului Comisiei de Experti, ANB a solicitat AMRSP acordarea conformitatii initiale (EIC).

- **Monitorizare si Evaluare AMRSP**

S-a verificat registrul bazei de date urmarind conformitatea cu formatul aprobat. De asemenea, in cursul anului 2010 s-a verificat pe teren, impreuna cu reprezentantii ANB, existenta efectiva a retelelor de alimentare cu apa si de canalizare pe unele strazi din municipiul Bucuresti.

Din verificarile efectuate de AMRSP a rezultat ca, desi indicatorul „Acoperire” era indeplinit, o parte din aceasta obligatie era realizata de Municipality (PMB, PS 1-6) din fonduri publice. Din acest motiv, s-a solicitat Expertului Tehnic aprobarea unei „modalitati” de evaluare initiala a conformitatii, prin care Concesionarul ANB sa fie obligat sa compenseze aceste realizari ale Municipality cu valoarea de 6,7 milioane euro, din care sa se realizeze alte extinderi, conform unui „Program” denumit „Lucrari suplimentare”, care sa fie coordonat, deasemenea, de PMB.

Astfel, ANB si AMRSP au inaintat Expertului Tehnic din cadrul Comisiei de Experti spre mediere disputa in legatura cu metodele de evaluare a Nivelelor de Servicii A4 si B2. In luna noiembrie 2010 Expertul Tehnic a elaborat Decizia sa in urma medierii acestei dispute. S-a convenit ca AMRSP va evalua conformitatea NS A4 si B2 numai dupa primirea Deciziei de mediere a Expertului Tehnic si semnarea Actului Adicional la CC, prin care partile vor pune in aplicare aceasta Decizie. Urmare acestei solicitari, programul „Lucrari suplimentare” a fost aprobat de catre Expertul Tehnic si insusit de ANB, urmand ca prin aprobarea CGMB acesta sa devina „Investitie obligatorie” in cadrul CC.

Dupa aprobarea Actului Adicional la CC si prezentarea de catre ANB a documentelor justificative solicitate de AMRSP, urmeaza sa fie analizata si aprobata evaluarea initiala a conformitatii NS A4 si B2, in termen de maxim 90 zile.